

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**ОПАРИНСКОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И**

**НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Опаринского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики) разработаны в целях составления проекта бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления налоговой и бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и направлены на реализацию послания Губернатора Кировской области о социально-экономическом положении Кировской области.

Формирование проекта бюджета осуществлялось в соответствии с действующим федеральным, областным законодательством и муниципальными правовыми актами на основе показателей социально-экономического развития Опаринского района на плановый период и в целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации о национальных целях развития.

***НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА***

***Ключевой задачей налоговой политики*** стало стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы.

Развитие экономики позволило продолжить наращивать доходы бюджета.

За последние годы самый значительный рост поступления собственных доходов достигнут в 2019 году. По итогам года в консолидированный бюджет Опаринского района поступление налоговых и неналоговых доходов составило 78,2 млн. рублей с ростом к предыдущему году на 5,3 млн. рублей, или на 7,2%.

В 2020 году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции привели к снижению экономической активности и, как следствие, к снижению поступления доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет Опаринского района.

За 9 месяцев объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Опаринского района снизился относительно уровня прошлого года, и, несмотря на то, что в третьем квартале темп снижения поступлений замедлился, по итогам года объем выпадающих налоговых и неналоговых доходов может составить до 10% от первоначально запланированных.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики как на федеральном, так и на региональном уровне были разработаны и реализуются антикризисные меры, направленные на поддержку наиболее пострадавших отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, как наиболее уязвимого сегмента бизнеса.

В целях стабилизации ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства на региональном уровне принят пакет антикризисных мер.

Для индивидуальных предпринимателей на 2020 год в 2 раза снижены размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на 2020 год снижены до минимальных размеров налоговые ставки.

По налогу на имущество организаций на второй квартал 2020 года предоставлена льгота арендодателям в виде уменьшения суммы налога на сумму снижения размера арендной платы арендаторам, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, при условии предоставления отсрочки уплаты арендной платы.

С 01.07.2020 года на территории Кировской области введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», позволяющий «самозанятым» гражданам легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме.

Принятые антикризисные меры позволили не допустить в текущем году значительного снижения экономической активности организаций, а также уровня доходов населения.

На среднесрочную перспективу главной целью налоговой политики Опаринского района будет являться, с одной стороны, сохранение условий для роста экономики района, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета и обеспечение его сбалансированности.

Налоговая политика района на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах.

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов как одного из драйверов роста экономики.

Временное приостановление деятельности и сокращение экономической активности объективно привело к снижению инвестиционной деятельности. Высокая неопределенность относительно продолжительности пандемии и ограничительных мер стали факторами, негативно влияющими на восстановление экономики и инвестиционное развитие.

Задачей налоговой политики района будет являться в первую очередь реализация новых мер налоговой политики региона непосредственно на месте а именно:

1. Восстановление и развитие малого предпринимательства.

Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как наиболее пострадавшего от последствий пандемии крайне важна для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

В этих целях будут реализованы следующие меры:

1) С учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство, предоставивших право субъектам Российской Федерации продлевать «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей, до 1 января 2024 года будет продлено действие Закона Кировской области, предусматривающего установление нулевых налоговых ставок для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения.

Продление «налоговых каникул» будет способствовать росту числа хозяйствующих субъектов, которые осуществляют предпринимательскую деятельность.

2) Реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности и содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность путем расширения практики применения налога на профессиональный доход для «самозанятых» граждан.

Данный налоговый режим выгодно отличается от других систем налогообложения рядом значимых преимуществ: низкие налоговые ставки; освобождение полученного дохода от налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость, получение налогового вычета; отсутствие отчетности и контрольно-кассовой техники; дистанционное взаимодействие с налоговыми органами.

3) После принятия на федеральном уровне изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, актуализация патентной системы налогообложения, действующей на территории Кировской области, за счет расширения перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Данная мера позволит повысить популярность патентной системы налогообложения и расширит возможности предпринимателей для ее использования.

Кроме того, наряду с системой налогообложения для самозанятых граждан, это создаст дополнительные условия для плавного «безболезненного» перехода с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

***БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА***

Основным приоритетом бюджетной политики Опаринского района будет являться достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных в [Указе](consultantplus://offline/ref=34A7C0FAA8BCCCC65459EC42B59ADD681C957E1C2D99E03B08FD689569446723C5E0E103FE5C8F4F5FF0287DA6Z5k7H) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

В 2020 году в регионе реализуется 50 региональных проектов по направлениям 11-ти национальных проектов, район активно принимает участие в реализации данных проектов.

В 2021 году аналогичные приоритеты будут сохранены, в связи с чем, нам необходимо прежде всего изыскать возможность по обеспечению софинансирования к средствам федерального и областного бюджетов и помочь поселениям района.

В текущем году в связи с уточнением национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, Правительством Российской Федерации и Кировской областью планируется проводиться работа по корректировке региональных проектов, нам необходимо провести аналогичную работу.

В настоящее время решается вопрос по созданию проектного офиса на муниципальном уровне, который бы корректировал работу по осуществлению проектной деятельностью.

Необходимо внедрять контроль на всех уровнях реализации проектов, в том числе за достижением целевых показателей, а также за повышением эффективности взаимодействия между органами власти регионального и муниципального уровня, государственными и муниципальными учреждениями.

Бюджетная политика в социальной сфере будет направлена на:

сохранение и модернизацию действующей сети учреждений образования, культуры;

обеспечение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе, который прогнозируется в 2021 году на уровне 27814 рублей;

повышение минимального размера оплаты труда работникам муниципальных учреждений до 14250,8 рублей с районным коэффициентом, который в дальнейшем будет расти соразмерно доходам работающих граждан.

Продолжится реализация поддержки детей, обучающихся в школах с ограниченными возможностями здоровья по обеспечению бесплатным питанием.

С целью сохранения малокомплектных школ в сельской местности с 1 января 2021 года пересматриваются подходы к их финансированию. Финансовое обеспечение общеобразовательной деятельности данных учреждений будет осуществляться по нормативу не на ученика, а на класс, что позволит не уменьшать расходы по фонду оплаты труда школы.

Одним из важных направлений работы в сфере образования останется развитие дополнительного образования детей.

С 1 сентября 2021 года в районе будет внедрена система персонифицированного учета и финансирования дополнительного образования детей. Благодаря новой системе финансирования дети в возрасте с 5 до 18 лет смогут обучаться бесплатно в любой организации, в том числе и частной, используя бюджетные средства. Новая система финансирования должна повысить конкурентоспособность образовательных организаций и открыть доступ к бюджетным средствах для негосударственного сектора.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на протяжении многих лет остается одним из значимых направлений в деятельности администрации района, а с 2019 года направление приобрело особый статус и его реализация осуществляется уже в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

В текущем году на федеральном уровне приняты решения по ускорению темпов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, из Государственной Корпорации – «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и областного бюджета, уже в текущем году для реализации заявок на 2021 год средства распределены муниципальным районам. Общий объем финансирования мероприятий за счет средств данных средств по заявке Опаринского района на 2021 год составит 42,3 млн. рублей, что позволит расселить 1175,4 кв. метров аварийного жилья.

В новом бюджетном цикле общий объем муниципального дорожного фонда возрастает к уровню текущего года на 1,5%.

Основные направления расходования муниципального дорожного фонда сохраняются.

Средства планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения района, а также на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Ежегодно бюджетам поселения из дорожного фонда района направляются средства на содержание и ремонт автомобильных дорог в поселениях, продолжим эту практику и в предстоящей трехлетке.

Еще одно направление в работе с поселениями, которое начато в предыдущие годы – это предоставление целевого межбюджетного трансферта на благоустройство территорий поселений. В текущем периоде необходимо продолжить эту практику.

Создание одноуровневой системы управления путем преобразования муниципальных районов в муниципальные округа в настоящее время является приоритетным направлением развития местного самоуправления в регионе. Единое муниципальное образование является наиболее эффективной системой управления, обеспечивающей возможность консолидации бюджетных и административных ресурсов на территориях с небольшой численностью населения.

В настоящее время в области преобразованы 6 муниципальных районов, в 2021 году будут преобразованы еще 8.

Учитывая перспективность данного направления, в 2021 году планируется проведение необходимой работы по созданию муниципального округа в нашем районе.

Уже в текущем году в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие отнесение к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетов муниципальных округов, в связи с чем Кировской областью внесены необходимые изменения в нормативно правовые акты области по урегулированию вопросов сбалансированности бюджетов вновь образованных муниципальных округов.

Основными задачами долговой политики Опаринского района на перспективу будет по-прежнему являться недопущение увеличения долговой нагрузки на бюджет. Пока нам это удается.

Вопрос вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности в настоящее время является очень актуальным. Работа в данном направлении будет продолжена, в том числе посредством:

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан» в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме.

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

Планомерная реализация вышеуказанных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом приоритетов расходования средств бюджета района позволит обеспечить условия для сохранения и стабильности развития района, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов, мобилизации дополнительных доходов, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов.