

Уважаемые депутаты и приглашенные. Сегодня на заседании Думы рассматривается вопрос «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Опаринского муниципального округа от 28.10.2021 г. № 02/12 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования Опаринский муниципальный округ Кировской области».

В соответствии с протестом прокуратуры Опаринского района от 27.04.2024 г. № 02-03-2024/Прдп-62-24-20330021, данный правовой акт противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Положениями ст. 40-42 Земельного кодекса Российской Федерации (далее ЗК РФ) установлено, что правом на использование земельных участков наделяются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, на которых возложена, в том числе, обязанность по соблюдению при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; недопущению загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы; выполнению иных требований, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами.

Согласно п. 1 ст. 104 ЗК РФ зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в том числе в целях безопасной эксплуатации объектов транспорта, связи, энергетики.

В силу п. 3, 6, 7 ст. 105 ЗК РФ к зонам с особыми условиями использования территорий относятся в том числе охранные зоны объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии), трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов), линий и

сооружений связи, Охранные зоны линейных объектов устанавливаются не только на земельные участки, на которых располагаются указанные объекты, но и на территории иных земельных участков, находящихся в собственности иных лиц без их изъятия.

В силу ст. 106 ЗК РФ порядок установления, изменения, прекращения, охраны и эксплуатации охранных зон устанавливается Правительством РФ.

В частности, п. 21 и 23 Правил установления охранных зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, п. 2.5.209 Правил устройства электроустановок (ПУЭ), утвержденных приказом Минэнерго России от 20.05.2003 ЛГУ 187, п. 543 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ, утвержденных приказом Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070, на сетевые организации возлагаются обязанности по вырубке и опилке деревьев и кустарников, очистке от вырубленных деревьев и кустарников, корчевке пней или срезке их под уровень земли и рекультивации, по недопущению посторонних предметов, строений, стогов сена, штабелей леса, деревьев, угрожающих падением на линию или опасным приближением к проводам.

В нарушение указанных требований законодательства пунктом 2.2.5 Правил на организации, эксплуатирующие линии электропередач, газовых, водопроводных и тепловых сетей, возложена обязанность по уборке и очистке территорий, отведенных для размещения и эксплуатации указанных линейных объектов и охранных зон, независимо от того, являются указанные организации собственниками указанных сетей и земельных участков под ними или нет.

Федеральное законодательство возлагает бремя содержания имущества на его собственника, если иное не предусмотрено законом, в связи с чем возложение муниципальным правовым актом на сетевые организации обязанности по содержанию территории, собственником которой они не являются, противоречит требованиям ст. 210 ГК РФ,

Кроме того, положениями п. 2.2.5 Правил на данные организации возлагается обязанность по очистке и уборке территорий, под которой в силу пп. 24 п, 1.3 Правил понимается комплекс мероприятий, связанных со сбором, вывозом в специально отведенные места отходов производства и потребления, другого мусора, снега, регулярной очисткой территории от грязи, мусора, снега, льда, смета, сбором и вывозом в специально отведенные для этого места отходов производства и потребления, листвы, скошенной травы, другого мусора, а также иных мероприятий, направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды, что значительно шире обязанностей, установленных для сетевых организаций вышеуказанными нормативно-правовыми актами федерального уровня.

Вместе с тем нормативное регулирование вопросов эксплуатации (содержания) охранных зон линейных объектов отнесено к полномочиям Правительства РФ и находится вне компетенции органов местного самоуправления, как и вопросы содержания собственности, регулирование которых осуществляется гражданским законодательством, находящимся в исключительном ведении Российской Федерации.

На основании выше изложенного предлагается исключить пункт 2.2.5 «Уборка и очистка территорий, отведенных для размещения и эксплуатации линий электропередач, газовых, водопроводных и тепловых сетей, осуществляются силами и средствами организаций, эксплуатирующих указанные сети и линии электропередач. В случае если указанные в данном пункте сети являются бесхозными, уборку и очистку отведенных для сетей территорий и охранных зон сетей осуществляют организации, на которые возложены обеспечение сохранности и эксплуатация сетей» Правил благоустройства территории муниципального образования Опаринский муниципальный округ Кировской области.