

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Опаринского муниципального округа
от 02.02.2022 № 76

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ОПАРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ»**

**Опаринского муниципального округа
«Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения»**

Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Администрация Опаринского муниципального округа.
Соисполнители Муниципальной программы	Отсутствуют.
Наименование подпрограмм	Отсутствуют.
Цели Муниципальной программы	Обеспечение защиты населения и территории Опаринского муниципального округа, объектов жизнеобеспечения населения и критически важных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористического характера, экологическая безопасность; Обеспечение создания финансовых, материальных и иных резервов.
Задачи Муниципальной программы	Создание финансовых резервов и резервов материальных средств в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; Обеспечение пожарной безопасности на территории Опаринского муниципального округа; Снижение численности популяции животных без владельцев на территории Опаринского муниципального округа; Организация транспортного сообщения населения п. Чурсья. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.
Целевые показатели эффективности реализации Муниципальной программы	Объём созданных в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций запасов финансовых, материально-технических и иных средств; Снижение количества погибших и травмированных людей при пожарах и спасение материальных ценностей; Количество транспортных перевозок в п. Чурсья;

	Количество инцидентов с участием животных без владельцев; Количество преступлений экстремистской направленности;
Сроки реализации Муниципальной программы	2022-2026
Ресурсное обеспечение Муниципальной программы	Объём бюджетных ассигнований на реализацию Муниципальной программы составляет 41843,0 тыс. руб. Объём ассигнований Муниципальной программы из средств бюджета муниципального округа составляет 40181,5 тыс. руб., из областного бюджета составляет 1661,5 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 8303,9 тыс. руб.; 2023 год – 8501,4 тыс. руб.; 2024 год – 8345,9 тыс. руб.; 2025 год – 8345,9 тыс. руб.; 2026 год – 8345,9 тыс. руб.

1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера становятся все более острыми и актуальными. Не только в России, но и во всем мире нарастает озабоченность в связи с возрастающим количеством ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличением их масштабов, ростом потерь и ущерба. Сегодня исключить чрезвычайные ситуации нельзя, но существенно снизить число, уменьшить масштабы и смягчить последствия чрезвычайных ситуаций возможно.

В настоящее время на территории Опаринского муниципального округа функционирует 1 гидротехническое сооружение, а также хранилища опасных биологических отходов (1 скотомогильник). Большая часть этих объектов имеет экономическую, оборонную и социальную значимость, но в то же время составляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации и аварии, возникающие на объектах жилищно-коммунального хозяйства. За период отопительного сезона 2020/2021 года произошло 3 аварии в системах теплоснабжения населения. Особую озабоченность вызывают аварии на системах водоснабжения, за 2021 год произошло 5 случаев отключения от водоснабжения населения. Ежегодно увеличивается число чрезвычайных ситуаций и аварий на системах жизнеобеспечения. Возникновение опасностей и их совокупностей в процессе эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, систем жизнеобеспечения и коммуникаций связано с износом производственных фондов, систем и коммуникаций, человеческим фактором, отсутствием достаточных финансовых средств на проведение работ по замене оборудования на производстве и системах жизнеобеспечения населения, выслуживших нормативные сроки эксплуатации.

Территория Опаринского муниципального округа подвержена неблагоприятным природным факторам, из которых наибольшую опасность представляют природные пожары.

Статистика природных пожаров за последние годы свидетельствует о том, что их количество сохраняется на уровне от 1 до 3 пожара в год.

За пожароопасный период 2021 года на территории округа зарегистрирован 1 лесной пожар на общей площади 5,0 га. В 2020 году не зарегистрированы лесные пожары.

В жилом секторе и на объектах экономики в 2021 году на территории округа зарегистрировано 22 пожара. На пожарах погибших и пострадавших нет. Материальный ущерб от пожаров составил более 1 млн. рублей.

Задымленность помещений и путей эвакуации часто является основной причиной гибели людей, потери материальных ценностей. Особенно сложно вести борьбу с задымлением в замкнутых помещениях, имеющих ограниченные возможности для вентиляции, таких, как подвальные и полуподвальные помещения, в других вариантах помещений и сооружений. Актуальность этого вопроса в настоящее время становится все значительнее

в связи с расширением использования материалов и изделий на основе полимеров, горение и тление которых сопровождается выделением большого количества дыма. Сгорание незначительного количества подобных материалов приводит к потере видимости и существенно усложняет обнаружение пожара и его подавление.

Решение задач в сфере обеспечения безопасности и жизнедеятельности населения Опаринского муниципального округа осуществляется в соответствии с областными и ведомственными целевыми программами. Итоги реализации программ свидетельствуют о том, что не весь их потенциал был реализован в полном объеме. В первую очередь это связано с недостатком финансовых ресурсов, необходимых для достижения прогресса и устойчивой положительной динамики в решении основных задач программ.

В современных условиях изменения структуры угроз и масштабов действия опасных факторов для достижения прогресса и устойчивой положительной динамики в решении проблемы обеспечения требуемого уровня комплексной безопасности необходимо наличие долговременной стратегии и применение организационно-финансовых механизмов взаимодействия. С этой целью разработана настоящая Муниципальная программа, срок реализации которой с 2022 по 2026 год.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере обеспечения Реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, сроков реализации Муниципальной программы

Основы формирования и реализации единой государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территории Российской Федерации определены: Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Законом Кировской области от 09.11.2009 № 443-ЗО «О защите населения и территорий Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законом Кировской области от 02.08.2005 № 348-ЗО «Об обеспечении пожарной безопасности в Кировской области».

Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года».

Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Стратегией социально-экономического развития Кировской области, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 № 142/319;

Стратегией социально-экономического развития Опаринского района, утвержденной решением Опаринской районной Думы от 25.12.2018 № 28/02;

Основными целями настоящей Муниципальной программы являются:

обеспечение защиты населения и территории Опаринского муниципального округа Кировской области, объектов жизнеобеспечения населения и критически важных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористического характера, экологическая безопасность;

обеспечение создания финансовых, материальных и иных резервов;

Для достижения указанных целей Муниципальной программы должны быть решены следующие основные задачи:

создание финансовых резервов и резервов материальных средств в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

обеспечение пожарной безопасности на территории Опаринского муниципального округа;

снижение численности популяции животных без владельцев на территории Опаринского муниципального округа;

организация транспортного сообщения населения п. Чурсья;

формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Целевыми показателями эффективности реализации Муниципальной программы являются:

объем созданных в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций запасов финансовых, материально-технических и иных средств;

снижение количества погибших и травмированных людей при пожарах и спасение материальных ценностей;

количество транспортных перевозок в п. Чурсья;

количество инцидентов с участием животных без владельцев;

количество преступлений экстремистской направленности

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Муниципальной программы приведены в приложении № 1.

Методика расчета значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы приведена в приложении № 2.

Срок реализации Муниципальной программы: 2022 – 2026 годы

3. Обобщенная характеристика отдельных мероприятий, проектов Муниципальной программы

На решение задачи «Создание финансовых резервов и резервов материальных средств в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» направлена реализация мероприятия «Ликвидация ЧС различного характера», «Фонд материально-технических ресурсов, приобретение и хранение материальных средств, для своевременного устранения ЧС».

В рамках реализации данных мероприятий планируется:

Ликвидация ЧС;

Приобретение материалов;

Приобретение ГСМ;

Приобретение основных средств.

На решение задачи «Обеспечение пожарной безопасности Опаринского муниципального округа» направлена реализация мероприятия «Обеспечение пожарной безопасности».

В рамках реализации данных мероприятий планируется:

Выделение средств муниципальным учреждениям для обеспечения мер пожарной безопасности.

На решение задачи «Снижение численности популяции животных без владельцев на территории Опаринского муниципального округа» направлена реализация мероприятия «Обращение с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В рамках реализации данных мероприятий планируется:

Отлов собак.

На решение задачи «Организация транспортного сообщения населения п. Чурсья» направлена реализация мероприятия «Организация жизнеобеспечения населения п. Чурсья».

В рамках реализации данных мероприятий планируется:

Оплата транспортного сообщения п. Опарино – п. Чурсья.

На решение задачи «Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека» направлена реализация мероприятия «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма».

В рамках реализации данных мероприятий планируется:

Заключение контракта с СМИ для информирования населения с целью профилактики терроризма;

Приобретение плакатов, банеров.

4. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Расходы Муниципальной программы формируются за счёт средств федерального, областного, местного бюджетов и средств внебюджетных источников.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2022-2026 годы составит 26402,3 тыс. руб., в том числе по годам:

Федеральный бюджет – 0 тыс. руб.

Областной бюджет – 1661,5 тыс. руб.

Местный бюджет – 40181,5 тыс. руб.

Объём средств федерального и областного бюджета, направленных на софинансирование мероприятий Муниципальной программы, устанавливается после подписания соответствующих соглашений между Правительством Кировской области и Опаринским муниципальным округом.

Объём ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Муниципальной программы за счёт местного бюджета, утверждается решением Думы Опаринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Информация о ресурсном обеспечении реализации Муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 3.

5. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками

Реализация Муниципальной программы сопряжена с финансово-экономическими рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Одним из наиболее важных рисков является уменьшение объема средств бюджета округа в связи с оптимизацией расходов при его формировании, которые направлены на реализацию мероприятий Муниципальной программы. Снижение уровня финансирования Муниципальной программы, в свою очередь, не позволит выполнить задачи Муниципальной программы, что негативно скажется на достижении ее целей.

К финансово-экономическим рискам можно отнести неэффективное и нерациональное использование ресурсов Муниципальной программы. На уровне макроэкономики – это вероятность (возможность) снижения темпов роста экономики, высокая инфляция.

В качестве мер управления рисками реализации Муниципальной программы можно выделить следующие:

проведение экономического анализа использования ресурсов Муниципальной программы, определение экономии средств и перенесение их на наиболее затратные мероприятия, что минимизирует риски, а также

сократит потери выделенных средств в течение финансового года;

своевременное принятие управленческих решений о более эффективном использовании средств и ресурсов Муниципальной программы, а также минимизации непредвиденных рисков позволит реализовать мероприятия в полном объеме;

осуществление контроля за применением в пределах своей компетенции федеральных и областных нормативных правовых актов, непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации позволят значительно уменьшить риски реализации Муниципальной программы.

Своевременно принятые меры по управлению рисками приведут к достижению поставленных целей и конечных результатов реализации Муниципальной программы.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы

№ п/ п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия, проекта, показателя	Единица измерения	Значение показателя эффективности				
			2022	2023	2024	2025	2026
Муниципальная программа «ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»							
<i>Цель «Обеспечение защиты населения и территории Опаринского муниципального округа Кировской области, объектов жизнеобеспечения населения и критически важных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористического характера, экологическая безопасность»</i>							
<i>Задача «Обеспечение пожарной безопасности Опаринского муниципального округа»</i>							
	Снижение количества погибших и травмированных людей при пожарах и спасение материальных	человек	2	2	2	1	0

№ п/ п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия, проекта, показателя	Единица измерения	Значение показателя эффективности				
			2022	2023	2024	2025	2026
	ценностей						
<i>Задача «Организация транспортного сообщения населения п. Чурсья»</i>							
	Количество транспортных перевозок в п. Чурсья	поездок	6	7	8	9	10
<i>Задача «Снижение численности популяции животных без владельцев на территории Опаринского муниципального округа»</i>							
	Количество инцидентов с участием животных без владельцев	штук	1	1	0	0	0
<i>Задача «Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека»</i>							
	Количество преступлений экстремистской направленности	единиц	0	0	0	0	0

№ п/ п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия, проекта, показателя	Единица измерения	Значение показателя эффективности				
			2022	2023	2024	2025	2026
<i>Цель «Обеспечение создания финансовых, материальных и иных резервов»</i>							
<i>Задача «Создание финансовых резервов и резервов материальных средств в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»</i>							
	Объём созданных в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций запасов финансовых, материально-технических и иных средств	процент ы	100	100	100	100	100

Методика расчета значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы

№ п/п	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия, проекта, показателя	Методика расчета значения показателя, источник получения информации
Муниципальная программа «ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»		
	Снижение количества погибших и травмированных людей при пожарах и спасение материальных ценностей	Данные отчётов 43 ПСЧ 6 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Кировской области
	Объём созданных в целях гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций запасов финансовых, материально-технических и иных средств	Решение Опаринской районной Думы «Об утверждении бюджета на плановый период»
	Количество транспортных перевозок в п. Чурсья	Данные отчётов Опаринского муниципального округа
	Количество инцидентов с участием животных без владельцев	Данные ОП «Опаринское» МО МВД России «Мурашинский», данные оперативных органов администрации Опаринского муниципального округа
	Количество преступлений экстремистской направленности	Сведения ОП «Опаринское» МО МВД России «Мурашинский»

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, проекта	Источник финансирования, ответственный исполнитель, соисполнитель	Расходы, тысяч рублей					
				2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	итого
	Муниципальная программа	Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения	всего	8303,9	8501,4	8345,9	8345,9	8345,9	41843,0
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	332,3	332,3	332,3	332,3	332,3	1661,5
			бюджет муниципально гоокруга	7971,6	8169,1	8013,6	8013,6	8013,6	40181,5
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0
1.	Мероприятие	Ликвидация ЧС различного характера	всего	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	250,0
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	0	0	0	0

			бюджет муниципально гоокруга	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	250,0
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0
2.	Мероприятие	Фонд материально- технических ресурсов, приобретение и хранение материальных средств, для своевременного устранения ЧС	всего	775,0	775,0	775,0	775,0	775,0	3875,0
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	0	0	0	0
			бюджет муниципально гоокруга	775,0	775,0	775,0	775,0	775,0	3875,0
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0
3.	Мероприятие	Обеспечение пожарной безопасности	всего	6625,9	6625,9	6625,9	6625,9	6625,9	33129,5
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	0	0	0	0
			бюджет муниципально гоокруга	6625,9	6625,9	6625,9	6625,9	6625,9	33129,5
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0

4.	Мероприятие	Обращение с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	всего	332,3	332,3	332,3	332,3	332,3	1661,5
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	332,3	332,3	332,3	332,3	332,3	1661,5
			бюджет муниципально го округа	0	0	0	0	0	0
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0
5.	Мероприятие	Организация жизнеобеспечения населения п. Чурсья	всего	516,7	714,2	558,7	558,7	558,7	2907,00
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	0	0	0	0
			бюджет муниципально го округа	516,7	714,2	558,7	558,7	558,7	2907,00
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0
6.	Мероприятие	Противодействи е экстремизму и профилактика терроризма	всего	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	20,0
			федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
			областной бюджет	0	0	0	0	0	0

			бюджет муниципально го округа	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	20,0
			иные внебюджетны е источники	0	0	0	0	0	0